



**DEPARTAMENTO: FUNDAMENTOS SOCIAIS E JURÍDICOS DA ADMINISTRAÇÃO (FSJ)**  
**CURSO: MESTRADO E DOUTORADO EM ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA (CM/CDAPG)**  
**DISCIPLINA: REGIMES POLÍTICOS E SISTEMAS DE GOVERNO**  
**PROFESSORES: MARIA RITA G. LOUREIRO DURAND E LUIZ CARLOS BRESSER-PEREIRA**

**SEMESTRE/ANO: 2º/2004**

### OBJETIVOS DA DISCIPLINA

O curso visa desenvolver conceitos e reflexões necessários ao entendimento do processo de construção de um Estado forte do ponto de vista democrático e social, financeiro, e gerencial. Para isto examinará a partir de uma perspectiva histórica e teórica o desenvolvimento do Estado moderno e do regime democrático. Mais especificamente discutirá modelos de democracia focando os seguintes aspectos: relações entre executivo e legislativo; sistema partidário e eleitoral e estrutura burocrática. Nesta perspectiva comparada, ênfase especial será atribuída ao sistema político brasileiro.

### MÉTODO

Cada item do programa corresponde a uma aula. O aluno deverá trazer o material lido e anotado para discussão em classe. As leituras obrigatórias referem-se a cada aula.

### PROGRAMAÇÃO DE AULAS E LEITURAS

#### Parte I - Estado e Democracia

##### 1. Idéia geral do curso e a formação do Estado moderno

Aristóteles (323AC) *A Política*. São Paulo: Martins Fontes, 2000. Terminado de escrever em torno de 323AC. Livro III, cap. IX – “Das Diversas Formas de Governo”; cap. III “Crítica das Repúblicas”.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 1: Historical Forms of State.

##### 2. Formação do Estado e Revolução Capitalista

Furtado, Celso (1961) “O Processo Histórico do Desenvolvimento”. In Bresser-Pereira e Rego, A *Grande Esperança em Celso Furtado*. São Paulo: Editora 34, 2002. Originalmente publicado como capítulo 3 de *Desenvolvimento e Subdesenvolvimento*. Rio de Janeiro: Editora Fundo de Cultura: 1961.

Bresser-Pereira (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulos: 2 (Absolute State and Patrimonial Administration), 3 (The Liberal State and Civil Service Reform).



---

### **3. O Estado Liberal-Democrático e a Democracia de Elites; O Estado Social-Democrático e a Democracia de Opinião Pública**

Schumpeter, Joseph A. (1942/50) *Capitalism, Socialism and Democracy*. New York, Harper & Brother. Terceira edição: 1950. Parte 4: "Socialismo e Democracia" (232-302). Existe edição brasileira.

Dahl, Robert (1989) *Democracy and its Critics*. New Haven: Yale University Press. Caps. 8 e 9, 15 a 17. (pp.106-131 e 213-243)

Bresser-Pereira (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulos: 4 (The Transition to Liberal Democracy), 5 (The Social-Democratic State).

### **4. Democracia: perspectiva realista versus idealista**

Sartori, @ *A Teoria da Democracia Revisitada*, São Paulo: Atica, 1994 (Caps. 1, 2, 3 e 8).

Lukes, @ *Essays in Social Theory*, London: The Macmillan Press Ltd. Cap.2 (The New Democracy)

### **5. A democracia participativa e republicana em construção**

Jardim Pinto, @ (2004). "Espaços Deliberativos e a Questão da Representação". *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, 19(54), fevereiro 2004: 97-113.

Bresser-Pereira (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulos: 6 (The Crisis of the Social-Democratic State), 7 (The Global System and the State), 9 (The Social-Liberal State), 10 (The Republican State), 11 (Republican Democracy).

### **6. A reforma da gestão pública e o fortalecimento do Estado**

Bresser-Pereira (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulos: 8 (The Emergence of Republican Rights); 12 (Bureaucratic and Civil Service Reform), 14 (Public Management Reform Defined), 15 (The Basic Model).

## **PARTE II - SISTEMAS DE GOVERNO E DE REPRESENTAÇÃO: GOVERNABILIDADE VERSUS REPRESENTAÇÃO?**

### **7. Democracia majoritária e consensual:Parlamentarismo e Presidencialismo**

Lijhart, @. *Patterns of Democracy*, Yale University Press, 1999. (Introdução, caps. 1 a 3; 5 e 7)

### **8. Democracia majoritária e consensual: Parlamentarismo e Presidencialismo(continuação)**

Lijhart.@ *Patterns of Democracy*,( caps. 8 e15 )

---



Stark & Brustz, @ "Enabling constraints: fontes institucionais de coerência nas políticas públicas no pós-socialismo". *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, vol. 13, nº 36, fevereiro 1998, pp.13-39.

### 9. Instituições e políticas públicas em sistemas presidencialistas

\*Haggard e McCubbins (eds). *Presidents, Parliaments and Policy*. Cambridge University Press, 2001, (introdução e cap. 3).

Steimno (@) "@ World Politics @

### 10. Instituições e políticas públicas no presidencialismo brasileiro

\*Mainwaring & Shugart. *Presidentialism and Democracy in Latin America*. Cambridge University Press (Introdução e cap. 2 ) In: *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, vol.19, no. 54, fevereiro, pp97-113

Palermo, Vicente (2000) "Como se governa o Brasil? O debate sobre instituições políticas e gestão de governo?" *Dados*, no. 43, nº 3, 2000.

## PARTE III – INSTITUIÇÕES POLÍTICAS E CAPACIDADE DO ESTADO: EFICÁCIA E ACCOUNTABILITY

### 11. Políticos e burocratas: participação no processo decisório e controle da burocracia

Aberbach, Putnam & Rockman @ (1981). *Bureaucrats and Politicians in Western Democracies*. Harvard University Press. (Capítulos 1 e 8).

\*Dan Wood & Waterman @ (1994). *Bureaucratic Dynamics. The Role of bureaucracy in a democracy*. Westview Press. (Capítulos 2, 6 e 7)

### 12. Responsabilização (accountability) dos políticos e burocratas

CLAD, Conselho Científico do (2000) *Responsabilización en la Nueva Administración Pública Latino Americana*. Buenos Aires: Eudeba e Caracas: CLAD. Capítulos: "La Responsabilización ('Accountability') en la Nueva Gestión Latinoamericana (Conselho Científico); "Responsabilización por los Controles Clássicos" (Henrique Groissman e Emilia Lerner).

### 13. Responsabilização (accountability) dos políticos e burocratas.

Prezworski, Adam, Stocks e Manin (1999). *Democracy, accountability and representation*. Cambridge University Press. (Introdução, capítulos 1, 2 e 10 )

### 14. Síntese geral do curso

#### CRITÉRIO DE AVALIAÇÃO

Síntese e participação .....	30%
Trabalho semestral .....	30%



---

Exame .....40%

---

**Outras leituras:**

Jairo Nicolau, *Multipartidarismo e Democracia*, FGV Editora, 1996, (introdução, caps.1 a 3).

Leôncio Martins Rodrigues, *Partidos, Ideologia e Composição Social*, EDUSp,2002, cap.1

Schick "Governments versus budget deficits" In: Weaver and Rockman (eds), 1993. Do institutions matter? Government capabilities in the United States an Abroad. The Brooking Institutions. Washington, D.C

Aberbach (1990). Keeping a Watchful Eye. *The Politics of Congressional oversight*. The Bookings Institutions. Washington, D.C. caps. 1 e 9.

Loureiro, M. R. (2001). "O controle da burocracia no Presidencialismo". In: Burocracia e Reforma do Estado. Cadernos Adenauer, ano II, nº 3, Fundação Konrad Adenauer.

Geddes, B. (1994). *Politician's Dilemma: Building State Capacity in Latin América*. University of Califórnia Press. Berkeley, cap. 6.

Przeworski, Adam (1999) "Minimalist Conception of Democracy: A Defense" (23-55). In Ian Shapiro e Casiano Hacker-Cordón, orgs. (1999) *Democracy's Value*. Cambridge: Cambridge University Press.

Loureiro e Abrucio (1999). "Política e Burocracia no presidencialismo brasileiro: o papel do Ministério da Fazenda no governo Fernando Henrique Cardoso". RBCS, vol. 41.

---